



## **ОБЩИНА БЯЛА, ОБЛАСТ ВАРНА**

### **ДОКЛАД ЗА НАБЛЮДЕНИЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА „ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014-2020г”, ЗА ПЕРИОДА 01.01.2016г. – 31.12.2016г.**

#### **I. Напредък по отношение на изпълнението на целите и приоритетите на Общинския план за развитие, въз основа на индикаторите за наблюдение през 2016г.**

Общинският план за развитие е основният инструмент за управление на община Бяла през следващите пет години. ОПР следва да интерпретира и конкретизира общата законодателна и стратегическа рамка на регионалното развитие в България и ЕС, да изрази местната специфика и да направи аргументирани предложения за решаване на социалните, икономическите, екологичните, културните и управленските предизвикателства към постигане устойчиво и балансирано развитие на общината.

#### **➤ ВИЗИЯ 2020. ОБЩА ЦЕЛ**

Визията за развитие до 2020 г. на Община Бяла е:

„БЯЛА – КРАСИВА И МОДЕРНА ЧЕРНОМОРСКА ОБЩИНА С ВИСОК СТАНДАРТ НА ЖИВОТ, РЕАЛИЗИРАЩА ДИНАМИЧНО, УСТОЙЧИВО РАЗВИТИЕ, И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ НА МЕСТНАТА ИКОНОМИКА, СЪХРАНИЛА УНИКАЛНИТЕ СИ ПРИРОДНИ ДАДЕНОСТИ, И КУЛТУРНО-ИСТОРИЧЕСКО НАСЛЕДСТВО“

- Общата цел пред общината в рамките на новия програмен период за постигане на визията е:

ПОСТИГАНЕ НА ВИСОК СТАНДАРТ НА ЖИВОТ, УСТОЙЧИВО ИКОНОМИЧЕСКО, СОЦИАЛНО И КУЛТУРНО РАЗВИТИЕ, И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ, НА БАЗА НА ЧОВЕШКИЯ, И ПРИРОДЕН ПОТЕНЦИАЛ НА ОБЩИНАТА, И БОГАТОТО КУЛТУРНО-ИСТОРИЧЕСКО НАСЛЕДСТВО

Основната цел на Общинския план за развитие е да предложи обща рамка и да очертае насоките за предприемане на конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво. Общинският план на Бяла следва да бъде оперативен документ, обединяващ целите и начините за тяхното постигане, при задължително съответствие с Областната стратегия за развитие на област Варна и целите и приоритетите на Регионалния план за развитие на Североизточен район за планиране

Както е видно от двата слогана, акцентът е поставен върху устойчивото развитие и използване на местното природно и културно-историческо наследство, на база на които се цели увеличаване на конкурентоспособността и качеството на живот в общината.

## **II. СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ**

Стратегическите цели имат ясен фокус – избегнато е тяхното прекалено обхватно формулиране и опасност от неефективно разпределение на ресурсите по време на предстоящото им реализиране. Планираната система от индикатори за наблюдение на плана осигурява механизъм за измерване на степента на тяхното осъществяване.

- **СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1. ПОСТИГАНЕ НА БАЛАНСИРАН И ИНТЕЛИГЕНТЕН ИКОНОМИЧЕСКИ РАСТЕЖ И РАЗВИТИЕ НА МЕСТНИЯ ПОТЕНЦИАЛ**

Тази стратегическа цел подкрепя действия и мерки, които да преодолеят недостатъчното използване на ендегенните фактори за икономически растеж. Под ендегенни фактори тук се има предвид не само и не толкова използване на средства и активи на общината, а такова съчетание на външни и вътрешни източници на растеж, което да позволява получаване на възможно най-голяма добавена стойност за местната икономика. В този смисъл част от източниците на финансиране са мерки на национално ниво, които следва да се привлекат с помощта на качествени местни проекти за развитие.

Постигането на тази цел предполага целенасочени усилия за насърчаване на индивидуалното и колективно предприемачество, поддържане на активна и привлекателна бизнес среда, развитие на специфични сектори в района, като туризъм, рибарство и аквакултури, селско и горско стопанство.

Като отделен приоритет е изведено диверсифицирането на туристическото предлагане на база на балансираното използване на природното и културно богатство на общината. Тук се има предвид развитие на туризма не само в посока на морския туризъм, а и в други направления,

които се очертават с голям потенциал за растеж през следващите години. Алтернативните форми на туризъм могат да бъдат селски, религиозен, исторически, фестивален, спортен и др. База за това е богатото културно-историческо наследство на общината, което тя се стреми да използва по разумен и устойчив начин.

Интелигентният растеж е една от целите на Европа 2020. Постигането на тази цел може да стане само с помощта на местни мерки за развитие, които са последователно свързани с областните, регионални, национални и европейски цели на развитието.

- **СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2:** *ПОДОБРЯВАНЕ НА КАЧЕСТВОТО НА ЖИВОТ И СМЕКЧАВАНЕ НА СОЦИАЛНИТЕ НЕРАВЕНСТВА В ОБЩИНАТА*

Тази стратегическа цел предполага иницирането на поредица от мерки, които ще доведат за подобряване на социалните, икономическите и обществените процеси и до повишаване качеството на живот на населението. Това ще се постигне чрез провеждане на последователна политика по отношение на човешките ресурси, повишаване на тяхната адаптивност и социална интеграция, подобряване достъпа до заетост и до социални, здравни, образователни и публични услуги.

Подобряването на достъпа до пазара на труда, повишаването на заетостта и доходите на населението предполага подобряване на компетенциите на човешките ресурси в общината, като тук се поставя акцент върху младежката заетост. Предвидените мерки за стимулиране на трудовата мобилност, професионалното образование и ученето през целия живот, както и за намаляване на бедността и постигането на социална интеграция на групите в неравностойно положение в общината са

съобразени с проблемите, очертали се при социално-икономическия анализ на общината. Тази стратегическа цел отговаря пряко на една от най-важните социални цели в европейската стратегия до 2020 г. - за социално включване на маргинализираните групи.

- **СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3: УСТОЙЧИВО И ИНТЕГРИРАНО ТЕРИТОРИАЛНО РАЗВИТИЕ ЧРЕЗ ПОДОБРЯВАНЕ НА ТЕХНИЧЕСКАТА ИНФРАСТРУКТУРА, НА ТЕРИТОРИАЛНАТА СВЪРЗАНОСТ, ОПАЗВАНЕ КАЧЕСТВОТО НА ОКОЛНАТА СРЕДАТА И УКРЕПВАНЕ НА ГРАД БЯЛА, КАТО ЦЕНТЪР НА ОБЩИНАТА**

Тази цел кореспондира на незадоволителното качество на пътната мрежа в общината, изведено като акцент в социално-икономическия анализ на общината. Според анализа състоянието на над 50% от пътищата в общината може да се определи като лошо или средно състояние. Проблемите са свързани с несъответствие между техническите параметри на изградената пътна мрежа и качество на транспортните услуги в някои пътни участъци, непригодност на наличната мрежа за разрастване, нестабилност на път I-9, поради това, че той е единствената транспортна връзка на национално ниво, която преминава през община Бяла и др. Целта е насочена към преодоляване на ограниченията на съществуващите транспортни и комуникационни канали чрез подобряване и реконструкция на съществуващите и изграждане на нови, както и подобряване на комуналната инфраструктура, жизнената и архитектурна среда в общината, възможностите за трансгранично сътрудничество.

Изпълнението на целта изисква инвестиции в обществени активи, които да спомогнат развитието на местната икономика, да съхранят и възстановят природните ресурси и историческото наследство, да обезпечат функционирането на обществените институции, да осигурят по добра

транспортна свързаност, и така да допринесат за повишаване качеството на живот в общината.

Постигането на тази стратегическа цел ще има мултиплициращ ефект върху първите две цели.

- **СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 4:** *ТЕРИТОРИАЛНО СБЛИЖАВАНЕ НА ОБЩИНА БЯЛА И РАЗВИТИЕ НА СЪТРУДНИЧЕСТВО С НАЦИОНАЛЕН, ТРАНСГРАНИЧЕН, МЕЖДУРЕГИОНАЛЕН И ТРАНСНАЦИОНАЛЕН ХАРАКТЕР*

Тази цел е свързана със стимулиране на вътрешното и външното сътрудничество и партньорство и кохезията с останалите общини от област Варна и от съседните области, както и с общини от други страни, с неправителствените организации – представители на гражданското общество, с мерки за повишаване на институционалния капацитет както на местната администрация, така и на гражданските организации в общината.

Поради ограничените ресурси (финансови, времеви, човешки, технологични и т.н.), изпълнението на стратегическите цели се постига чрез набелязване на приоритетни области за развитие на община Бяла за настоящия планов период.

### **III. ПРИОРИТЕТИ И СПЕЦИФИЧНИ ЦЕЛИ**

Дефинираните девет приоритета и двадесет и една специфични цели представляват областите за действие, където следва да се концентрират финансовите ресурси и общинските усилия през новия програмен период. Приоритетите са изведени към всяка стратегическа цел, като в някои случаи те могат да допринасят косвено или пряко за постигане и на някоя от останалите стратегически цели. Приоритетите са съотнесени към целта, към която имат най-голям пряк принос за достигане. Приоритетите за развитие на общината за периода 2014-2020 са детайлизирани в специфични цели и

прецизно формулирани мерки, описващи инициативи, които трябва да бъдат предприети в рамките на оставащите пет години от Програмата за реализация на ОПР.

### Стратегически цели, приоритети и специфични цели

#### Стратегическа цел 1

**Приоритет 1.1.** Подобряване предприемаческата активност, стимулиране на иновациите и подкрепа на бизнес средата в общината

- ✓ Специфична цел 1.1.1. Насърчаването на индивидуалното и колективното предприемачество
- ✓ Специфична цел 1.1.2 Поддържане на активна и привлекателна бизнес среда
- ✓ Специфична цел 1.1.3. Развитие на рибарството и аквакултурите в общината
- ✓ Специфична цел 1.1.4. Развитие на екологично селско и горско стопанство

**Приоритет 1.2.** Диверсифициране на туристическото предлагане на база на балансирано използване на природното и културно богатство на общината

- ✓ Специфична цел 1.2.1. Устойчиво развитие на туризма на територията на общината
- ✓ Специфична цел 1.2.2. Създаване на специфичен регионален туристически продукт на основата на културното и природно богатство



## **Стратегическа цел 2**

**Приоритет 2.1** Подобряване достъпа до пазара на труда, повишаване на заетостта и доходите на населението

- ✓ *Специфична цел 2.1.1. Повишаване на заетостта и доходите с акцент върху младежката заетост*
- ✓ *Специфична цел 2.1.2. Стимулиране на трудовата мобилност, професионалното образование и ученето през целия живот*
- ✓ *Специфична цел 2.1.3. Намаляване на бедността и постигане на социална интеграция на групите в неравностойно положение в общината*

**Приоритет 2.2** Подобряване на качеството и достъпа до здравни, образователни, социални и културни услуги и спортни прояви

- ✓ *Специфична цел 2.2.1. Изграждане и обновяване на обекти за здравни и социални услуги, за образование, спортни и културни прояви, в т.ч. с подобряване на тяхната енергийна ефективност*
- ✓ *Специфична цел 2.2.2. Подобряване качеството на публичните услуги в образователни, здравни, социални и културни заведения*
- ✓ *Специфична цел 2.1.1. Повишаване на заетостта и доходите с акцент върху младежката заетост*

### **СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3**

**Приоритет 3.1.** Подобряване на техническата инфраструктура, териториалната свързаност и достъпността до обектите за публични услуги

- ✓ *Специфична цел 3.1.1. Подобряване на транспортната свързаност и времето за достъп до публични услуги чрез обновяване на пътната инфраструктура с регионално и местно значение*
- ✓ *Специфична цел 3.1.2. Развитие на енергийните мрежи, подобряване на енергийната ефективност и прилагане на възобновяеми енергийни източници*
- ✓ *Специфична цел 3.1.3. Подобряване на ВиК инфраструктурата и пречистването на отпадъчните води с изграждане и разширяване на пречиствателни съоръжения*
- ✓ *Специфична цел 3.1.4. Осигуряване на широколентов достъп и преодоляване на “цифровата изолация” в общината*

**Приоритет 3.2.** Щадящо използване на териториалните ресурси и опазване на околната среда на територията на общината

- ✓ *Специфична цел 3.2.2. Депониране, обезвреждане и рециклиране на битови и промишлени отпадъци и рекултивация на замърсени територии*
- ✓ *Специфична цел 3.2.3. Защита от ерозионни, абразионни и свлачищни процеси, предпазване от наводнения и мониторингови системи за опазване на околната среда*
- ✓ *Специфична цел 3.2.4. Повишаване на екологичната култура на населението и посетителите*

**Приоритет 3.3.** Интегрирано градско развитие на град Бяла и благоустрояване на селищната среда

- ✓ *Специфична цел 3.3.1. Подкрепа на предоставяне на услуги и работни места в периферните територии на общината*

✓ Специфична цел 3.3.2. Подобряване на градската среда

#### **СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 4**

**Приоритет 4.1.** Стимулиране на вътрешното и външното сътрудничество и партньорство

✓ Специфична цел 4.1.1. Подобряване на социалното, икономическото и културното сътрудничество и сближаване с останалите общини в област Варна и в съседните области за реализиране на съвместни инициативи за развитие и за смекчаване ефекта на периферийност

✓ Специфична цел 4.1.2. Разширяване на трансграничното, в т.ч. черноморското сътрудничество и подобряване на достъпа до източници на финансиране, включително чрез публично-частно партньорство

**Приоритет 4.2.** Повишаване на институционалния капацитет и ефективността на общинската администрации и гарантиране на гражданското участие

✓ Специфична цел 4.2.1. Повишаване на капацитета на общинската администрация за управление на проекти

✓ Специфична цел 4.2.2. Подобряване на предоставяните услуги от общинската администрации

✓ Специфична цел 4.2.3. Подобряване на гражданското участие в местното самоуправление

#### **IV. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОЕКТИ НА ОБЩИНА БЯЛА ПО РЕАЛИЗАЦИЯТА НА ОПР**

Настоящият годишен доклад има за цел да покаже напредъка на общинския план за развитие на община Бяла за периода 01.01.2016г. – 31.12.2016г. Основната идея при изготвянето му е преодоляване на слабостите от изминалата отчетна година и повишаване качеството и приложимостта на стратегическите планови разработки, касаещи периода 2017 – 2020г. Настъпилите промени на политическо и оперативно ниво налагат основните стратегически и планови документи на по-ниските йерархични равнища да бъдат адаптирани към промените в условията на обкръжавашата среда.

За периода 01.01.2016г. – 31.12.2016г. общината е осъществявала дейности по реализацията на предвидените проекти в посочените приоритети от Общинския план за развитие 2014 - 2020г. Системата от индикатори за наблюдение на изпълнението на общинския план за развитие, въз основа на събраната обективна информация и данни, отчита напредъка и степента на постигане на целите и приоритетите за развитие на общината по физически и финансови характеристики.

Таблица 1

## СПРАВКА

## ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОЕКТИ НА ОБЩИНА БЯЛА ПО РЕАЛИЗАЦИЯТА НА ОПР

№	Наименование на проекта/бенефициентите	Източник на финансиране	Общ бюджет (в лв.)	Средства от донора (в лв.)	Собствен принос (в лв.)	Партньорски принос (в лв.)	Постигнати резултати
2	3	4	5	6	7	8	
<b>СОБСТВЕНИ ПРОЕКТИ</b>							
1	<p>Проект „Подобряване екологичното състояние на община Бяла, чрез изграждане на инженерна ВиК инфраструктура на град Бяла ЗВКО „Чайка“ и м-ст „Глико“</p> <p>Община Бяла</p>	Оперативна програма „Околна среда“	10040467	9720657	319810		<p>Изградена водоснабдителна и канализационна мрежа в Зона за вилен и курортен отдых „Чайка“, водоснабдителна и канализационна мрежа и новопроектирана КПС в местност „Глико“, новопроектирана КПС, тласкател и битова канализация кв.130 и кв.135, реконструкция и доизграждане на канализационната мрежа и реконструкция на водопроводна мрежа – вътрешни квартали и улици, гр.Бяла. Изграждане на канализационна мрежа: 13,439 км.</p> <p>Рехабилитация на водопроводна мрежа: 9,033 км.</p> <p>Обслужвано население от проекта: 7 365 жители</p>
2	<p>МИРГ и Стратегия за местно развитие на рибарска област Бяла-Долни чифлик-Аврен</p> <p>Община Бяла</p>	Оперативна програма „Развитие на сектор Рибарство“	8000000	8000000			Изготвена Местна стратегия за развитие на рибарска област Бяла-Долни чифлик – Аврен. Успешно изпълнени проекти по Оперативна програма за развитие на сектор «Рибарство»
3	<p>Проект „Доставка на Драгажна машина“</p> <p>Община Бяла</p>	Оперативна програма „Развитие на сектор Рибарство“	716837	716837			Почистване на местната акватория и подобряване на екологичната среда

4	Ремонт на четвъртокласна пътна мрежа VAR2071  Община Бяла	Собствени средства	30438		30438		Подобряване на транспортната свързаност и времето за достъп до публични услуги чрез обновяване на пътната инфраструктура с регионално и местно значение
5	Проект „Доставка и монтаж на фитнес уреди за открити пространства“  Община Бяла	ПУДОС	7000	7000			Подобряване на достъпа на жители и гости на града до зони за отдих и спорт
6	Проект „Поставяне и оборудване на обслужващи обекти за подпомагане дейността на рибарите в Бяла“  Община Бяла	Оперативна програма „Развитие на сектор Рибарство“	116266	116266			Подобряване на жизнената среда на пристанище „Чайка“ и подпомагане дейността на рибарите в гр. Бяла
7	Проект „Екопарк „Еника““  Община Бяла	Оперативна програма „Развитие на сектор Рибарство“	377490	377490			Създадена зона за отдих за жители и гости на града
8	Проект „Реконструкция на Летен театър“  Община Бяла	Оперативна програма „Развитие на селските райони. „	912520	912520			Благоустрояване и подобряване достъпа на жители и гости до културни мероприятия
9	Проект „Изграждане на културен център“.  Община Бяла	Оперативна програма „Развитие на селските райони. „	2033295	1968295	65000		Благоустрояване и подобряване достъпа на жители и гости до културни мероприятия
10	Проект „Преустройство на Дом за възрастни с физически увреждания и даставка на оборудване гр.Бяла“  Община Бяла	Оперативна програма „Развитие на селските райони. „	395058	395058			Обновен обект за здравни и социални услуги в т.ч. подобряване на енергийна ефективност  Подобряване качеството на публичните услуги в социалното заведение

11	Проект „Рехабилитация на спортен комплекс „Черноморец Бяла“ Община Бяла	Оперативна програма „Развитие на селските райони	2614223	2434223	180000		Благоустрояване на градската среда и подобряване достъпа на жители и гости до спортни мероприятия. Развитие на спорта на местно ниво.
12	Проект „Подобряване на качеството на образование в средишните училища чрез въвеждане на целодневна организация на учебния процес“	Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси»	47969	47969			Подобряване на качеството на образование в ОУ „ Отец Паисий“. Превенция сред учениците от отпадане от учебния процес
13	Проект „ Домашен социален патронаж“	Собствени средства			82301		Подобряване на социалните услуги, предоставяни от Община Бяла
14	Проект „ Обществена трапезария“	МТСП фонд «Социална закрила»	33431	33431			Подобряване на социалните услуги, предоставяни от Община Бяла
15	Проект „Личен асистент“	Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси»	97693	97693			Подобряване на социалните услуги, предоставяни от Община Бяла. Намаляване на безработицата на местно ниво

Таблица 3. Кореспонденция с конкретни приоритети и цели

Наименование на проект/действие	Стратегическа цел	Приоритет	Специфична цел
<i>Проект „Подобряване екологичното състояние на община Бяла, чрез изграждане на инженерна ВиК инфраструктура на град Бяла ЗВКО „Чайка“ и м-ст „Глико“</i>	1; 3	1.1 3.1	1.1.2 3.1.3
<i>Проект „Доставка на Драгажна машина”  Община Бяла</i>	1; 3	1.1 3.2	1.1.4 3.2.2
<i>Ремонт на четвъртокласна пътна мрежа VAR2071</i>	3	3.1	3.1.1
<i>Проект „Доставка и монтаж на фитнес уреди за открити пространства“</i>	2	2.2	2.2.1
<i>Проект „Поставяне и оборудване на обслужващи обекти за подпомагане дейността на рибарите в Бяла“</i>	1; 3	3.3	1.1.3 3.3.2
<i>Проект „Екопарк „Еника”</i>	1; 2; 3	1.1 2.2 3.3	1.1.4 2.2.1 3.3.2
<i>Проект „Реконструкция на Летен театър”</i>	2; 3	2.2 3.3	2.2.1 3.3.2
<i>Проект „Изграждане на културен център”.</i>	2	2.2	2.2.1
<i>Проект „Преустройство на Дом за възрастни с физически увреждания и доставка на оборудване гр.Бяла“</i>	2	2.2	2.2.1



<i>Проект „Рехабилитация на спортен комплекс „Черноморец Бяла“ Община Бяла</i>	1; 2	2.2	1.2.1 2.2.1
<i>Проект“ Подобряване на качеството на образование в средишните училища чрез въвеждане на целодневна организация на учебния процес“</i>	2	2.2	2.2.1
<i>Проект „ Домашен социален патронаж“</i>	2	2.2	2.2.2
<i>Проект „ Обществена трапезария“</i>	2	2.2	2.2.2
<i>Проект „Личен асистент“</i>	2	2.2	2.2.2

## **V. ДЕЙСТВИЯ ПРЕДПРИЕТИ, С ЦЕЛ ОСИГУРЯВАНЕ НА ЕФЕКТИВНОСТ И ЕФИКАСНОСТ ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ.**

### **1. Мерки за наблюдение и създадени механизми за събиране, обработване и анализ на данните;**

#### **1. Наблюдение на Плана.**

Предмет на наблюдение е изпълнението на целите и приоритетите на Общинския план за развитие, съгласно определени физически и финансови индикатори, организацията и методите на изпълнение, прилагани от органите за управление и мерките за осигуряване на информация и публичност за резултатите от изпълнението на Плана.

Общинската администрация няма специално обособени механизми за събиране, обработка и анализ на данни. В последните години финансиране на различни видове дейности са търси предимно чрез проекти по

Оперативните програми и Структурните фондове на Европейския съюз и други донорски програми.

Наблюдението върху резултатите от реализиране на Общинския план за развитие се осъществява посредством:

- анализ на индикаторите за резултат и количество, които са разписани за постигане във всеки един от проектите с външно или собствено финансиране;
- анализиране на данни от общински регистри за различните публични услуги, предлагани от Общината;
- набиране на статистическа информация от различни институции и анализ на данните.

В съответствие с чл. 91, ал. 2 от ППЗРР, за резултатите от наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се разработва годишен доклад, който се публикува на интернет страницата на общината.

## **2. Преглед на проблемите, възникнали в процеса на прилагане на общинския план през съответната година, както и мерките за преодоляване на тези проблеми;**

Както беше посочено ОПР е средносрочен планов документ, който в процеса на неговата реализация се сблъсква с не един проблем, които са общи за всички общини на територията на Република България.

Един от основните е йерархичната връзка на планирането. В плановата структура, ОПР е документ, който е най-отдолу – над него са областната стратегия, регионалният план на съответния район за планиране, Национална стратегия за регионално развитие, Оперативните програми, финансирани от фондовете на ЕС, Национална стратегическа референтна рамка и Национален план за развитие.

Едно от основните затруднения, пред което са изправени общините, в т.ч. и Община Бяла, е че много голяма част от заложените конкретни проекти в индикативните таблици, са пряко обвързани с приоритетните оси на съответните оперативни програми. Редовна практика на УО на ОП е да обявяват със закъснение индикативните си годишни програми. Това затруднява планирането на дейностите и тяхното финансово обезпечаване и включването им в индикативните таблици, а оттам и залагането им в общински бюджети за съответната година предвид факта, че общините трябва да разполагат с необходимия финансов ресурс за стартиране на проектите, който се възстановява след неговото верифициране от УО на ОП – процес, който е твърде бавен и дълъг (често над 3-4 месеца).

При изпълнението на плана се изпълняват или са изпълнени проектни предложения и дейности, които допринасят едновременно до реализирането

на повече от една мярка, специфична цел и приоритет. В процеса на отчитане това води до припокриване на дейности и средства, което затруднява проследяването и оценката на резултатите.

Въпреки всички слабости и проблеми, пред които се изправят българските общини, твърдо считаме, че Общинския план за развитие е не само необходим документ, но най-вече инструмент за постигане на целите, а оттам и на визията на всяка община. С цел максимална ефективност и реалистичност на заложените цели, оттам на тяхното изпълнение и отчетност, е наложително още по-активно участие и ангажираност на всички страни, имащи пряко отношение към развитието на община Бяла. Това ще гарантира максимална полза от реализацията на плана, а следователно и за всички нас.

---

Отчетния период се характеризира с реализирани значителен брой дейности за подобряване условията, качеството на живот на населението на общината и естетизацията на селищната среда.

Ангажиментите на Общината са свързани с поддържането и обновяването на общинската транспортна инфраструктура, уличната мрежа, водоснабдителна и канализационна инфраструктура, подобряване управлението на отпадъците, повишаване на енергийната ефективност и намаляване на публичните разходи за енергия. Осигуряване на финансови ресурси за развитието на техническата инфраструктура е сериозно предизвикателство пред администрацията, предвид на нейната значимост за интегрираното социално-икономическо развитие и привличането на нови инвеститори в града и общината.

В резултат на икономическата криза е намален интереса на бизнеса за нови инвестиции в града и общината.

Местният трудов пазар се характеризира с средно ниво на безработица, с наличие на неравнопоставени групи на пазара на труда; сезонна заетост и ограничено търсене на труд, неадекватно образователно-квалификационно ниво на свободните човешки ресурси спрямо потребностите на работодателите.

Създадена е добра проектна готовност и база данни с проектни предложения за които се търсят възможности за финансиране.

Основна пречка при осъществяване на дейностите на Общинския план за развитие може да се отбележи и липсата на финансови средства и амортизацията на инфраструктурата на територията на общината, подобряването на състоянието на която пък от друга страна изисква значителен обем от средства.

На територията на общината има малко действащи НПО, които да търсят финансиране и привличане на средства.

Липсват стопански субекти, отворени към създаване на публично – частно партньорство за реализацията на мащабни проекти.

Приоритетно през 2017г.бяха заложили средства за изпълнение на започнатите обекти и за съфинансиране по програми, както и за осигуряване на материали за програмите за заетост.

### **3. Мерки за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на ОПР;**

На сайта на община Бяла е качен Общинският план за развитие за периода 2014-2020 г. Там ще бъдат публикувани настоящия доклад и последващите годишни доклади за наблюдение изпълнението на ОПР за 2014-2020г., докладите за междинната и последваща оценка за изпълнение на ОПР.

В рамките на всеки проект, изпълняван през 2016г. са предвидени мерки и адекватни действия за информиране и публичност, в т.ч. периодични информационни кампании сред целевите групи, публикации на сайта на общината, пресконференции, радио-излъчвания, публикации в регионални и национални медии.

### **4. Мерки за постигане на необходимото съответствие на ОПР със секторните политики, планове и програми на територията на общината;**

Общинският план за развитие на общината е разработен в съответствие с изискванията на Закона за регионалното развитие. Пряко кореспондира с Областната стратегия за развитие на област Бяла и индиректно с Регионалния план за развитие на Североизточен район за планиране..

### **5. Мерки за прилагане принципа на партньорство;**

Поради ограниченият брой неправителствени организации, както и липсата на представителни организации на бизнеса на местно ниво, основните партньори в изпълнението и наблюдението на ОПР са: общинската администрация, читалище, Общински съвет, училищни настоятелства, училища, детски градини, групи от хора. Създадената през предишния програмен период Местна инициативна рибарска група /МИРГ /работи в много добро партньорство с общината.

В процеса на реализация на ОПР се прилага принципа на партньорство най – вече в областта на реализация на проекти от общинско значение.

## **6. Резултати от извършени оценки към края на съответната година;**

*Към настоящия момент липсва оценка.*

## **ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ НАБЛЮДЕНИЕТО**

### **Препоръките за подобряване на резултатите от изпълнението и наблюдението на ОПР:**

- В ОПР за 2014-2020 г. е нужно да се създаде адекватна система от индикатори за наблюдение на изпълнението , която позволява отчитане на напредъка и степента на постигане на целите и приоритетите за развитите на общината въз основа на обективна информация и данни.
- След одобрението през 2017 г. на Оперативните програми от Европейския съюз е възможно да бъдат преразгледани част мерките за постигане на специфичните цели. Това ще стане на етап актуализация на ОПР.
- Необходимо е в новия програмен период да продължи работата на МИРГ като се потърсят допълнителни партньори, да се кандидатства за нова стратегия и да се предложи след това за одобрение от управляващия орган.
- Да започне работа МИГ „Долни чифлик и Бяла“
  
- Необходимо е да се обърне внимание на слабо застъпените цели и приоритети
- Да се потърсят възможности от страна на Община Бяла за привличане на повече инвеститори.
- По- голямо участие от страна на обществото при вземането на решения за кандидатстване с проекти, които са обществено значими.
- Да бъде създаден екип за наблюдение , който да е ангажиран със събиране и систематизиране на данните, които касаят докладите и оценките на ОПР

Изготвил:  
Венелин Миланов- мл. експерт д-я РУП

Съгласувал:  
инж. Коста Стоянов- Директор д-я РУПЕ